

## Jaarplanning Leergang 7 Politiek Bestuurlijk Management op Post-HBO niveau: 2020

Voor wethouders, gedeputeerden en waterschapsbestuurders

### Programma opleidingsdagen:

09:30 - 10:00 Inloop  
10:00 - 12:00 Inhoudsmodule 1 / Intervisie  
12:00 - 13:00 Lunch  
13:00 - 15:00 Inhoudsmodule 2  
15:00 - 17:00 Inhoudsmodule 3

### Locatie:

Huis van de Stad Apeldoorn  
Marktplein 1  
7311 LG Apeldoorn

### Data en curriculum:

#### 7 februari 2020: Opleidingsdag 1

##### 10:00 - 12:00 - Kennismaking

###### ***Kees van Rooijen, Wethoudersvereniging***

Na een korte kennismaking met de initiators van de opleiding zal onder leiding van de vaste intervisiebegeleider van de Wethoudersvereniging, Kees van Rooijen in interactie met de groep een beeld geschetst worden van wie er aan tafel zitten, welke leerdoelen er zijn en op welke wijze de leergang en de intervisie daar aan tegemoet kunnen komen.

##### 13:00 - 15:00 – Uitdagingen voor de democratie

###### ***Dr. Julien van Ostaaijen, Universiteit van Tilburg***

Eerste overheid of tweederangsdemocratie? De lokale democratie heeft kenmerken van beide. Door toedoen van anderen, maar zeker ook door toedoen van lokale bestuurders presteert ze nog onder haar vermogen. We trappen de eerste dag van de modulereeks af met een zestal perspectieven op het functioneren van de lokale democratie in Nederland. Nederland doet het op onderdelen lang niet slecht, maar verbetering is mogelijk. Daarvoor moeten we wel af van het denken in structuurwijzigingen. Het gaat er vooral om dat politici bereid zijn hun eigen handelen aan te passen.

##### 15:00 - 17:00 - Regionale samenwerking

###### ***Prof. dr. Martijn Groenleer, Universiteit van Tilburg***

'De regio' is hip and happening. Vrijwel alle gemeenten werken regionaal samen, met andere overheden maar ook met bedrijven, kennisinstellingen en maatschappelijke organisaties. Steeds vaker wordt de regio gezien als de plaats voor het oplossen van complexe maatschappelijke problemen. Dat roept vragen op. In deze module gaan we in op een aantal van deze vragen. Waar komt de hernieuwde aandacht voor de regio vandaan? Op welke wijze kan regionale samenwerking worden georganiseerd? En wat kunnen we zeggen over de effectiviteit en legitimiteit ervan?

## **6 maart 2020: Opleidingsdag 2**

### **10:00 - 12:00 - Intervisie**

De opleidingsdagen worden periodiek afgewisseld door dagen waarin onderlinge intervisie centraal staat. De methode van intervisie stelt de deelnemende bestuurders in staat om in betrekkelijk korte tijd tot de kern van een specifieke, door een deelnemer ingebrachte situatie te komen. De werkwijze van intervisie stimuleert ook voor de overige deelnemers een andere kijk op de wijze waarop hij/zij het politiek bestuurlijke ambt invult. Intervisiegroepen bestaan uit 6-10 deelnemers.

### **13:00 - 15:00 - Staatssteun, inkoop, aanbesteding en accountantscontrole**

#### ***Mr. Gijs Verberne en mr. Marnix de Meij, Van Doorne Advocaten***

Aanbesteden biedt kansen, en schept verplichtingen. Overheden die inkopen, zullen meestal moeten aanbesteden volgens de procedurevoorschriften die zijn vastgelegd in de Aanbestedingswet. De regels zijn niet voor alle soorten opdrachten even streng. Zo zijn de aanbestedingsregels voor overeenkomsten tussen overheden vaak soepeler, evenals voor overeenkomsten die zien op sociale activiteiten. Een overheid die inkoopt (of verkoopt, denk aan onroerend goed) moet marktconforme prijzen hanteren; zo niet, dan bestaat de kans dat sprake is van (verboden) staatssteun. Wie de regels kent, kan de verplichtingen naleven zonder de kansen te laten liggen!

### **15:00 - 17:00 - Omgaan met de (sociale) media**

#### ***Bart Klijberg en Martijn de Jager, Elsemieke Havenga Communicatie***

De huidige tijd vraagt van bestuurders nog veel meer dan vroeger snelle en directe communicatie met burgers en vertegenwoordigers van de pers.

Tegenwoordig kan iedere uitspraak of bericht op Twitter of Facebook leiden tot voorpaginanieuws of raadvragen. Het is belangrijk inzicht te krijgen in hoe je je presenteert in de media, en hoe dat mogelijk beter zou kunnen. Authenticiteit speelt daarbij een belangrijke rol; immers cruciaal voor de geloofwaardigheid. Het uiteindelijke doel is een heldere, eenduidige boodschap overbrengen mét impact en empathie. De workshop wordt gegeven door Elsemieke Havenga, communicatiedeskundige, Olympisch kampioen hockey, voormalig presentator RTL Nieuws en door Bart Klijberg, oud redacteur Nieuwsuur.

### **3 april 2020: Opleidingsdag 3**

#### **10:00 - 12:00 - Personeel en Organisatie**

##### ***Mr. Jorn de Bruin, Van Doorne Advocaten***

Voor het goed functioneren van de overheid vormen ambtenaren een essentiële sleutel. In deze module wordt de rechtspositie van ambtenaren geschetst en de belangrijkste regels uit de op hen van toepassing zijnde rechtspositieregeling, waaronder de ontslaggronden. Daarbij wordt ingezoomd op hoe om te gaan met functioneringsdossiers en reorganisaties.

#### **13:00 - 15:00 - Financieel beheer**

##### ***Prof. dr. Harrie Verbon, Universiteit van Tilburg***

Gemeenten hebben de laatste jaren een steeds ruimer budget gekregen. Door de overheveling van taken van het rijk of provincies naar gemeenten is de begroting van gemeenten verdubbeld. En het einde daarvan is nog niet in zicht. De toename van taken loopt echter niet altijd in pas met de toename van het budget. Met andere woorden; gemeenten moeten meer met minder doen. En dat vergt een gedegen financieel beheer. Financiële verantwoordelijkheid is niet alleen voorbehouden aan de wethouder financiën. Het gehele college draagt hierin mee. Maar aan welke knoppen kun je nu eigenlijk draaien en welke sturingsmogelijkheden heb je nu eigenlijk in een gebied waarin veel van rijkswege is gereguleerd of aan Europese regelgeving onderhevig is? Dat en meer wordt aangesneden in deze module.

#### **15:00 - 17:00 - Modern Gezag**

##### ***Drs. Thijs Jansen, Stichting Beroepseer en Centrum Éthos***

Het traditionele gezag van politiek bestuurders staat onder druk. Een beroep op formele posities volstaat niet meer. Om toch gezaghebbend te kunnen blijven optreden zullen lokale bestuurders nieuwe vormen van gezag moeten ontwikkelen. Die constatering vraagt om een verkenning van de 'moderne gezagsbronnen' van bestuurders: waar liggen voor hen de mogelijkheden voor het ontwikkelen, behouden en versterken van het gezag dat zo essentieel is bij het nemen en ten uitvoer brengen van publieke beslissingen? In dit dagdeel verkennen we, aan de hand van concrete casus, de moderne gezagsbronnen van bestuurders. Het beoogt bestuurders bewust te maken van mogelijkheden en onmogelijkheden en verwachtingen en legt de verbinding met het thema leiderschap.

## **15 mei 2020: Opleidingsdag 4**

### **10:00 - 12:00 – Aansprakelijkheid uit onrechtmatig handelen**

#### ***Mr. Cees Kniestedt en mr. Annet Blokhuis, Van Doorne Advocaten***

Een overheidsorgaan kan verplicht zijn schadevergoeding te betalen aan burgers als gevolg van haar besluitvorming of feitelijk handelen. Die schadevergoeding kan voortvloeien uit rechtmatige besluitvorming of handelen. Wettelijke regels over planschadevergoeding en nadeelcompensatie zijn dan aan de orde. De schadevergoeding kan ook voortvloeien uit onrechtmatige besluitvorming of handelen. Van onrechtmatige besluitvorming is bijvoorbeeld sprake op het moment dat het bestuursorgaan een besluit neemt dat vervolgens door de rechter wordt vernietigd. Met die vernietiging staat de onrechtmatigheid van het besluit vast. De burger kan dan via de burgerlijke rechter om schadevergoeding verzoeken. Bij onrechtmatig handelen gaat het veelal om een nalaten of onzorgvuldig handelen door de overheid. Denk bijvoorbeeld aan falend toezicht. In deze module komen de mogelijke bronnen van schadevergoeding door de overheid aan de orde, waarbij de focus zal liggen op de overheid die onrechtmatig handelt en de procedure bij de burgerlijke rechter.

### **13:00 - 15:00 - Mediarecht/-onrecht en mediastrategie**

#### ***Mr. Kriek Wille, Van Doorne Advocaten***

Voor het vertellen van goed nieuws heeft niemand mediatraining nodig. Het wordt anders wanneer de boodschap minder plezierig is, bijvoorbeeld bij een crisis of calamiteit. Op zo'n moment is het van het grootste belang de regie te houden. Een negatieve beeldvorming in de media is niet eenvoudig ongedaan te maken. De do's en don'ts komen uitgebreid aan bod in deze module.

### **15:00 - 17:00 - Actief burgerschap en sociaal ondernemerschap in de doe-democratie**

#### ***Dr. Laurens de Graaf, burgemeester Lopik en Hogeschool Utrecht***

Er wordt de laatste jaren veel verwacht van actief burgerschap. Maar welke verschillende typen actief burgerschap zijn in de praktijk daadwerkelijk te onderscheiden en hoe zijn deze te begrijpen? Op wat voor manieren zijn burgers betrokken bij hun directe leefomgeving en hoe krijg je daar als bestuur mee te maken. Hoe speel je intelligent op het denken en handelen van burgers in? Deze module gaat specifiek in op de 'doeners' in het publieke domein: op diegenen die een bijdrage leveren in de 'doe-democratie' door concrete activiteiten te ontplooiën in en voor de wijk.

## 5 juni 2020: Opleidingsdag 5

### 10:00 - 12:00 - Intervisie

De opleidingsdagen worden periodiek afgewisseld door dagen waarin onderlinge intervisie centraal staat. De methode van intervisie stelt de deelnemende bestuurders in staat om in betrekkelijk korte tijd tot de kern van een specifieke, door een deelnemer ingebrachte situatie te komen. De werkwijze van intervisie stimuleert ook voor de overige deelnemers een andere kijk op de wijze waarop hij/zij het politiek bestuurlijke ambt invult. Intervisiegroepen bestaan uit 6-10 deelnemers.

### 13:00 - 15:00 - Besturen in de stemmingendemocratie

*Prof. dr. Frank Hendriks, Universiteit van Tilburg*

In de opkomende stemmingendemocratie zijn stemmingen als emoties en als tellingen met elkaar verstrengeld. De stemmingendemocratie is onstuitbaar in opmars, maar de overlegdemocratie houdt zich ook hardnekkig staande. In deze module schetst Hendriks hoe een bestuurder daarin positie kan vinden.

### 15:00 - 17:00 - Politiek, bestuur en samenleving

*Prof. dr. Paul Frissen, Universiteit van Tilburg*

Politiek is ambities realiseren. Ambities botsen op bestuurlijke en maatschappelijke grenzen. Democratische politiek is bovendien zelf een vorm van begrenzing: minderheden verdienen bescherming en de rechtsstaat beschermt burgers tegen de overheid. Politiek bestuur is daarom spanningsvol in zichzelf. Daarover gaan we in deze module met elkaar in gesprek.

## 26 juni 2020: Opleidingsdag 6

### 10:00 - 12:00 - Sociaal domein

*Drs. John van Hal, UMCS*

70 tot 80 procent van de gemeentelijke begroting heeft direct of indirect te maken met het sociaal domein. Het is dan ook belangrijk om te zorgen dat de leden van het College weten wat er onder het sociaal domein wordt verstaan en waar sturingsmogelijkheden zijn.

Tijdens deze module nemen we u in 2 uur mee op reis door het sociaal domein:

- wat valt er onder het sociaal domein en waar liggen de verbanden met andere terreinen
- welke middelen gaan erin om en waar kun je op sturen
- aanbesteden binnen het sociaal domein
- de jeugdwet een kans of een bodemloze put
- de laatste ontwikkelingen

We maken de reis zo dat iedereen aan zijn trekken komt en het geleerde toe kan passen in de praktijk.

### 13:00 - 15:00 - Beslissen met maatschappelijke impact

*Dr. Niels Karsten, Universiteit van Tilburg*

Lokale bestuurders nemen vrijwel dagelijks beslissingen die maatschappelijke weerstand oproepen. Wanneer burgemeesters en wethouders bijvoorbeeld een locatie kiezen voor een opvangvoorziening voor dak- en thuislozen, een AZC of een windmolen staat hun gezag bij voorbaat onder druk. Zo'n beslissing leidt vrijwel automatisch tot politieke en maatschappelijke weerstand. In deze module verkennen we vanuit de perspectieven van gezag en verantwoording het handelingsrepertoire van lokale bestuurders in het omgaan met 'boze burgers'.

**15:00 - 17:00 - Waardecreatie in het publieke domein door samenwerkende organisaties: waarom en hoe?**

***Prof. Patrick Kenis, Universiteit van Tilburg***

Steeds vaker zien we dat er waarde gecreëerd wordt in het publieke domein door samenwerkende organisaties? Waarom is dat zo? Welke vormen kunnen we onderscheiden en wat zijn voorwaarden voor het goede functioneren van zulke samenwerkingsverbanden. Dergelijke samenwerkingsverbanden worden vaak gekenmerkt door de aanwezigheid een hoge mate van verscheidenheid van organisaties (publiek, privaat, non-profit, verschillende sectoren en met medewerkers met verschillende professionele achtergronden). Wat maakt dat deze partijen toch succesvol samenwerken in het bereiken van een samenwerkingsdoel?

**11 september 2020: Opleidingsdag 7**

**10:00 - 12:00 - Staats- en bestuursrecht**

***Mr. Cees Kniestedt en mr. Annet Blokhuis, Van Doorne Advocaten***

Het staats- en bestuursrecht bepaalt de verhouding tussen overheid en burgers. De overheid streeft naar het behartigen van het algemeen belang, maar mag daarbij niet de individuele belangen van burgers uit het oog verliezen. In deze module wordt de legaliteit van overheidsoptreden behandeld, de kernbegrippen uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb), het besluitvormingsproces en de in de Awb opgenomen systematiek van rechtsbescherming.

**13:00 - 15:00 - Publiek-Private Samenwerking**

***Dr. Cor van Montfort, o.a. Universiteit van Tilburg en mr. Mark Moolhuizen, Van Doorne Advocaten***

Overheden zijn bij het realiseren van hun plannen vaak afhankelijk van een goede samenwerking met burgers en bedrijven. Die samenwerking vindt plaats in allerlei soorten en maten, soms heel formeel en planmatig, andere keren improviserend en in los verband. In deze interactieve module behandelen we aan de hand van concrete voorbeelden verschillende vormen van samenwerking en bij elke vorm ook de succes- en faalfactoren. Er is ruim gelegenheid ook eigen casuïstiek en vragen in te brengen.

**15:00 - 17:00 - Beïnvloeden en beïnvloed worden**

***Drs. Henk Gossink en ir. drs. Jan den Hollander, KNAP Academie***

Iedere dag proberen we - bewust of onbewust - het gedrag van anderen te beïnvloeden. En natuurlijk worden wij zelf ook iedere dag beïnvloed door onze omgeving. Hoe komt gedrag tot stand en hoe kan op een efficiënte manier worden gewerkt aan gedragsverandering?

## **2 oktober 2020: Opleidingsdag 8**

### **10:00 - 12:00 - Intervisie**

De opleidingsdagen worden periodiek afgewisseld door dagen waarin onderlinge intervisie centraal staat. De methode van intervisie stelt de deelnemende bestuurders in staat om in betrekkelijk korte tijd tot de kern van een specifieke, door een deelnemer ingebrachte situatie te komen. De werkwijze van intervisie stimuleert ook voor de overige deelnemers een andere kijk op de wijze waarop hij/zij het politiek bestuurlijke ambt invult. Intervisiegroepen bestaan uit 6-10 deelnemers.

### **13:00 - 15:00 - Ondernijning**

#### ***Pieter Tops, bestuurskundige en lector aan de Politieacademie***

Ondernijvende criminaliteit gaat over de vermenging van de onderwereld en de bovenwereld. Dat gaat van wiet verbouwen op zolders tot overlast gevende hangjongeren. Dergelijke problemen uiteten zich op lokaal niveau en hebben de potentie om de lokale samenleving te ondermijnen. De aanpak daarvan vergt een gebiedsgerichte benadering, waar ook de lokale politiek een belangrijke rol in speelt. In deze module wordt daarop verder ingegaan.

### **15:00 - 17:00 - Onteigening**

#### ***Mr. Cees Kniestedt, Van Doorne Advocaten en drs. ing. Frederik de Bruijne, Gloudemans***

Plannen zijn mooi, maar het gaat om daden. Voor het daadwerkelijk realiseren van projecten - zoals de aanleg van een nieuwe woonwijk, een weg of de realisatie van een bedrijventerrein - heeft de overheid grond nodig. Wanneer die grond in handen is van particulieren of bedrijven kan dit een flinke kink in de kabel betekenen. Worden de grondeigenaar en de overheid het niet eens over de aankoop of de vergoeding, dan kan de overheid als ultimum remedium een onteigeningsprocedure inzetten.

In deze module behandelen de sprekers eerst de wettelijke vereisten van onteigening en de voorgeschreven procedure. Vervolgens wordt ingegaan op het vaststellen van de schadeloosstelling. Wie onteigend wordt, heeft recht op een volledige schadeloosstelling. Maar wat houdt dat in? En hoe begroot je dat?

**6 november 2020: Opleidingsdag 9**

**10:00 - 12:00 - Loopbaanperspectief/Rechtspositie**

***Drs. Felicitas Crutzen, LoopbaanNaPolitiek en drs. Jeroen van Gool,  
Wethoudersvereniging***

Als je werkzaam bent in het openbaar bestuur is er weinig tijd voor jezelf en je eigen ontwikkeling. Je functie in het openbaar bestuur is echter eindig. Wat is je marktwaarde bij vertrek, tegen wil en dank. Wat staat je nu te doen voor als dat dit moment er aankomt? Ben je op tijd begonnen? Is er leven na het openbaar bestuur?

**13:00 - 15:00 - Geloofwaardigheid in politiek en bestuur**

***Dr. Sabine van Zuydam, Universiteit van Tilburg***

Geloofwaardigheid is essentieel voor een bestuurder om effectief te kunnen functioneren. Zonder geloofwaardigheid wordt het immers moeilijk om anderen te overtuigen en om zaken voor elkaar te krijgen. In deze module verkennen we aan de hand van actuele voorbeelden uit het (Nederlandse) openbaar bestuur 1) het belang van geloofwaardigheid, 2) wat het precies betekent om geloofwaardig te zijn en 3) hoe bestuurders geloofwaardigheid kunnen winnen, behouden (en verliezen!). De eisen die in dit opzicht aan bestuurders worden gesteld verschillen bovendien van ambt tot ambt. Hoe dat zit komt daarom eveneens aan bod in deze module.

**15:00 - 17:00 - Wethouder en gemeente: strafrechtelijke aansprakelijkheid, integriteit en ethiek**

***Mr. Vanessa Liem en mr. Jacqueline Starmans, Van Doorne Advocaten***

Strafrechtelijke aansprakelijkheid voor fouten en fraude, daar gaat dit deel over. De laatste jaren hebben in Nederland enkele ernstige incidenten plaatsgevonden met gemeentelijke betrokkenheid, bijvoorbeeld het ongeluk met een monstertruck in Haaksbergen, het kraanongeval in Alphen aan de Rijn en de zaak Sterigenics in Zoetermeer. In deze gevallen komt ook de strafrechtelijke aansprakelijkheid voor eventuele fouten van de gemeenten en haar bestuurders aan bod.

Fraude en corruptie lijken soms ver weg. Toch zijn ook daar veel voorbeelden aanwezig van strafrechtelijk verwijtbaar handelen. Wij gidsen jullie door het fraudelandschap. Zowel ten aanzien van de fouten als de fraude zullen wij jullie kennis aan de hand van een interactieve casus toetsen.



**11 december 2020: Opleidingsdag 10**

**10:00 - 12:00 - Energietransitie/Omgevingswet**

***Dr. Pim Jansen, Van Doorne Advocaten***

Energiewet- en regelgeving vormt een complex juridisch kader, dat ook nog eens continu in beweging is als een gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen (waaronder de energietransitie). Tijdens deze sessie zal op de volgende drie thema's worden ingegaan: (i) regels met betrekking tot de productie, het transport en de (terug)levering van energie; (ii) regelgeving ter bescherming van het milieu en de omgeving en regels voor het bouwen van installaties (windturbines, zonnepanelen, biomassa, etc.); en (iii) wetgeving om de energietransitie te bevorderen.

**13:00 - 15:00 - Participatieparadox**

***Prof. dr. mr. Stavros Zouridis, Universiteit van Tilburg***

Al jaren is burgerparticipatie een 'hot issue'. Van de 'Code oranje'-beweging - inmiddels politieke partij - tot de 'gele hesjes' en zowat iedere zichzelf respecterende politicoloog, iedereen lijkt meer burgerparticipatie te willen. De staatscommissie die zich over de toekomst van het parlementair stelsel heeft gebogen, spreekt zich al in de titel van haar rapport uit: verlaag de drempels, verhoog de dijken. Maar voor welk probleem is burgerparticipatie eigenlijk een oplossing? En is het niet zelf ook een probleem aan het worden? Hoe 'sexy' het ook is om telkens hippe democratische speeltjes te verzinnen, inmiddels is het moment aangebroken om ook eens wat vragen bij deze ideologie te stellen. Nu eens niet vanuit een conservatief perspectief (herstel van de zuilen, laat de elite regeren, terug naar de aristocratie of de hiërarchische samenleving), maar juist vanuit het perspectief van de publieke onvrede over het bestuur.

**15:00 - 17:00 - Afrondend college**

***Kees van Rooijen, Wethoudersvereniging***